



المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية - مفتاح

التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن

وزارة التنمية الاجتماعية

بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء

2023-2024

اعداد

مؤيد عفانة

سنة الإصدار 2025

التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن 2023-2024 لمركز مسؤولية وزارة التنمية الاجتماعية - بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء

تبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2024 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التنمية الاجتماعية (بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء) (972.7) مليون شيكل، من أصل (17,518.8) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية للموازنة العامة 2024، أي ما نسبته (5.55%) من إجمالي النفقات [1].

وتبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2023 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التنمية الاجتماعية (بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء) (1,055.0) مليون شيكل، من أصل (17,870.5) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية للموازنة العامة 2023، أي ما نسبته (5.9%) من إجمالي النفقات [2].

ويُظهر الجدول المرفق بيانات مقارنة لبنود للإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023/2024 لوزارة التنمية الاجتماعية، بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء:

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023/2024 لوزارة التنمية الاجتماعية / بالمليون شيكل

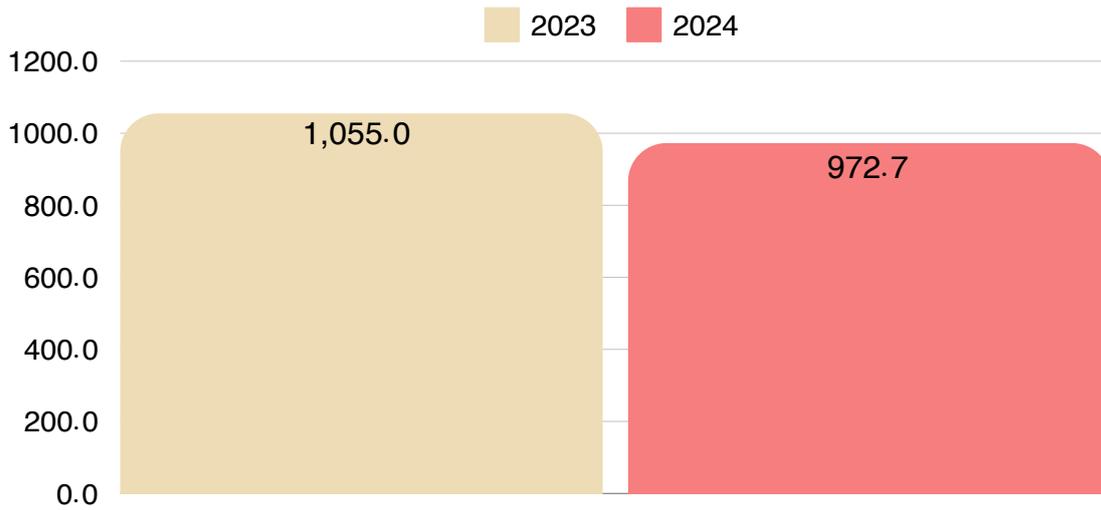
النسبة بين 2024/2023	الانفاق الفعلي /2024 بالمليون شيكل	الانفاق الفعلي /2023 بالمليون شيكل	البند
98.0%	61.2	62.5	الرواتب والأجور
100.5%	6.44	6.41	المساهمات الاجتماعية
94.6%	8.6	9.1	السلع والخدمات
91.7%	890.5	971.1	النفقات التحويلية
299.0%	0.29	0.10	النفقات الرأسمالية
97.7%	5.6	5.8	النفقات التطويرية
92.2%	972.7	1,055.0	المجموع

ملاحظة: الأرقام أعلاه على أساس الالتزام، على سبيل المثال قيمة الرواتب والأجور أعلاه هي الملتزمة بها وزارة المالية للموظفين، وليس المنفق على الأساس النقدي، بسبب صرف نسبة من الراتب، منذ نهاية العام 2021.

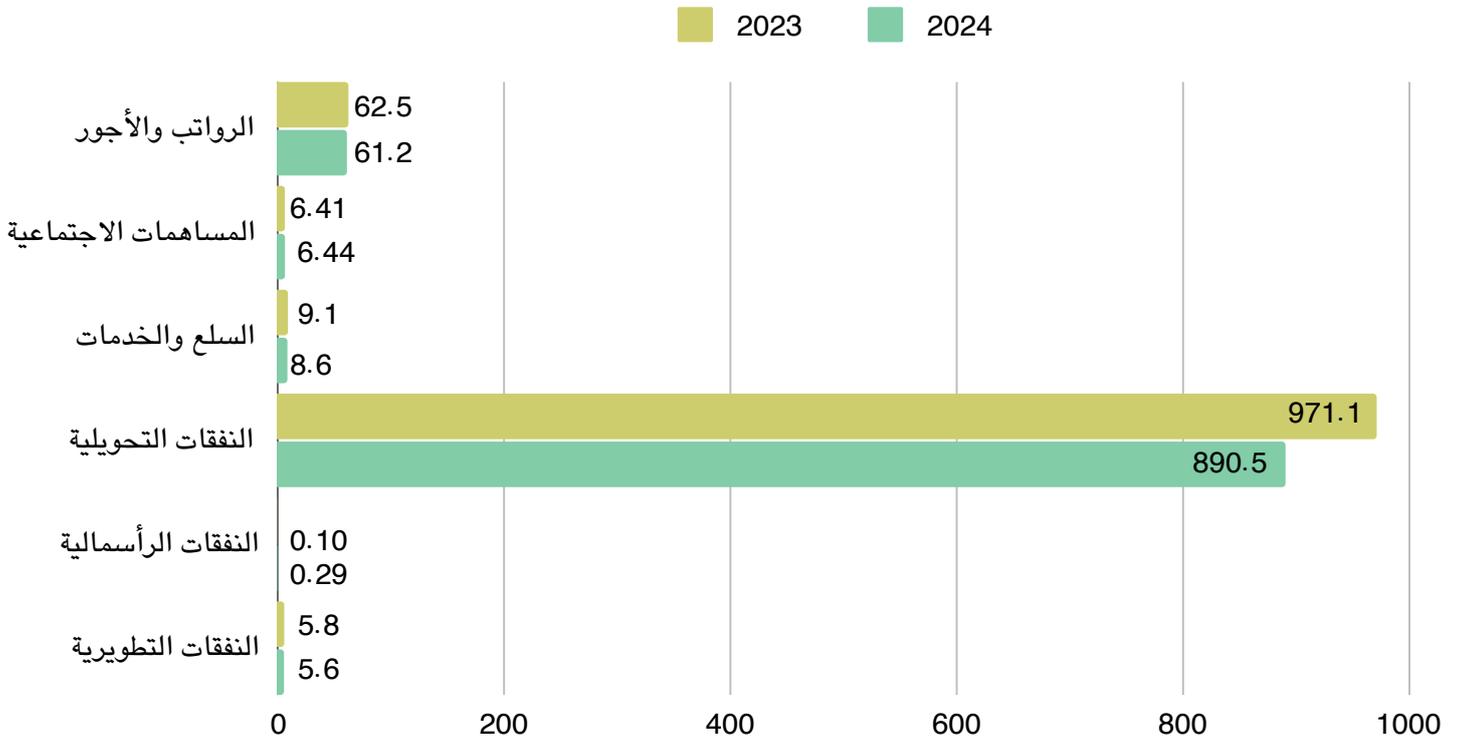
[1] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون اول 2024، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 30 كانون ثاني 2025، جدول رقم (5ب)

[2] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون اول 2023، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 27 كانون ثاني 2024، جدول رقم (5ب)

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2024-2023 لوزارة التنمية الاجتماعية / بالمليون شيكل

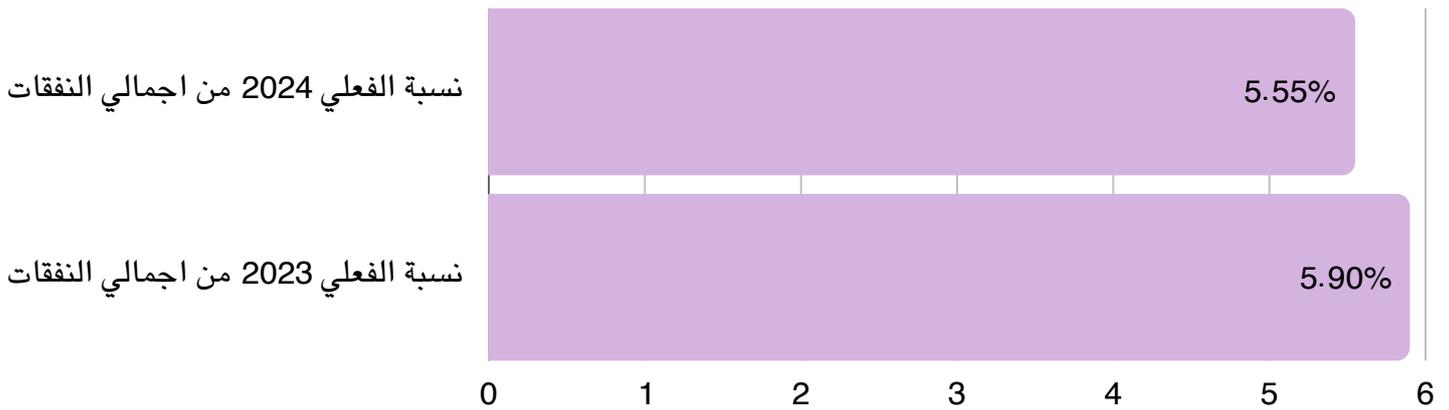


مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2024-2023 لوزارة التنمية الاجتماعية تبعا للبنود / بالمليون شيكل

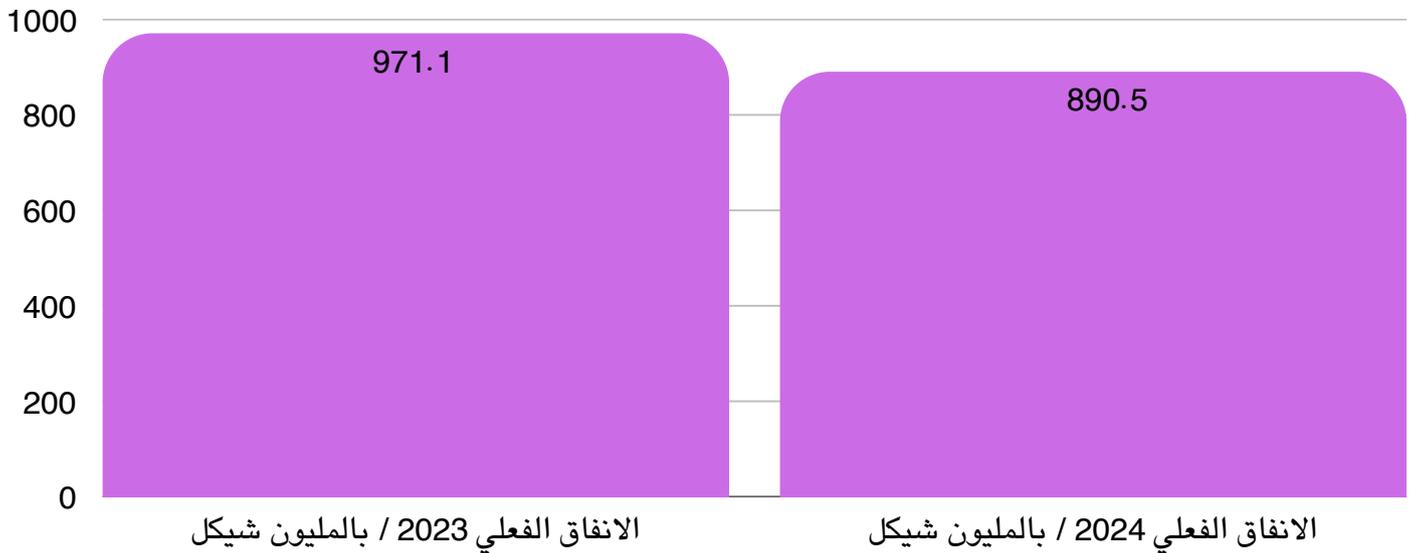


الأرقام الواردة أعلاه هي للإنفاق الفعلي من خلال الخزينة العامة، وتبعا لتقارير وزارة المالية المعتمدة ضمن تقاريرها الرسمية، ولا يشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارة التنمية الاجتماعية والشركاء.

شكل يوضح نسبة الانفاق المقارن على وزارة التنمية الاجتماعية 2023-2024 من اجمالي النفقات العامة

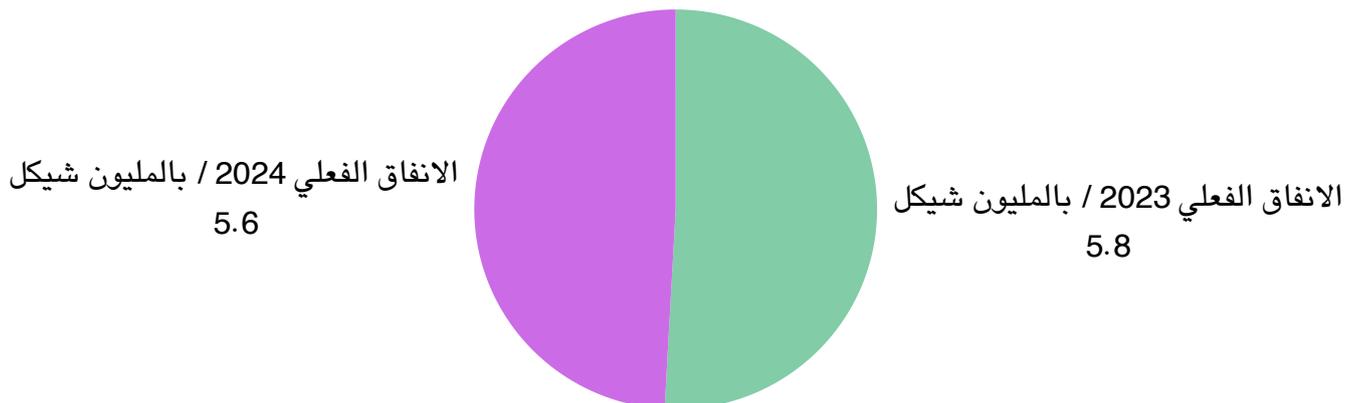


مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023-2024 لبند النفقات التحويلية في وزارة التنمية الاجتماعية بالمليون شيكل



• بند النفقات التحويلية يشمل ضمن مكوناته، التحويلات للأسر الفقيرة ضمن برنامج المساعدات النقدية CTP

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023-2024 لبند النفقات التطويرية في وزارة التنمية الاجتماعية بالمليون شيكل



وزارة التنمية الاجتماعية هي قائدة العمل الاجتماعي في فلسطين، والجهة التي أناط بها القانون انفاذ حقوق الفئات الضعيفة والمهمشة (نساء/ أطفال/ مسنين/ ذوي إعاقة)، ومع ذلك فإن موازنتها ما زالت منخفضة، والانفاق الفعلي ما زال دون مستوى الموازنة المخصصة لوزارة التنمية الاجتماعية، وفي العام 2024 انخفضت نسبة الانفاق على وزارة التنمية الاجتماعية بما يشمل مؤسسة رعاية اسر الشهداء من اجمالي النفقات العامة، وانخفض المبلغ المنفق في العام 2024 مقارنة بالعام 2023، وما زالت الاسر الفقيرة في قطاع غزة تعاني من عدم انتظام برنامج التحويلات النقدية بسبب عدم انتظام عمل البنوك.

تحليل أرقام الإنفاق الفعلي السنوي المقارن لوزارة التنمية الاجتماعية 2023-2024:

أولاً: الإنفاق الفعلي السنوي لوزارة التنمية الاجتماعية في العام 2024، انخفض عن الانفاق الفعلي 2023، ان كان على مستوى القيمة المطلقة او النسبة من اجمالي النفقات، حيث انخفض الانفاق الفعلي من (1,055.0) مليون شيكل في العام 2023 الى (972.7) مليون شيكل في العام 2024.

ثانياً: نسبة الانفاق الفعلي على وزارة التنمية الاجتماعية بلغ خلال 2024 (5.55%) من اجمالي النفقات العامة في فلسطين، في حين كان في العام 2023 (5.9%)، وبالتالي هناك تراجع في نسبة الانفاق في العام 2024 مقارنة بالعام 2023 من اجمالي النفقات العامة، رغم اتساع رقعة الفقر في فلسطين.

ثالثاً: البند الرئيس في موازنة وزارة التنمية الاجتماعية هو (النفقات التحويلية)، والذي يشمل بند (المساعدات النقدية)، وبلغ الانفاق الفعلي على هذه البند (890.5) مليون شيكل في العام 2024، مقارنة بـ (971.1) مليون شيكل في العام 2023، أي بانخفاض عما كان عليه في العام 2023.

رابعاً: الانفاق الفعلي على بنود الرواتب والأجور والنفقات التشغيلية "السلع والخدمات، والنفقات التطويرية، في العام 2024، كان اقل منه في العام 2023 بسبب خطة ترشيد النفقات في العام 2024.

خامساً: النفقات التطويرية لوزارة التنمية الاجتماعية كانت منخفضة في العام 2023، وبلغت (5.8) مليون شيكل فقط، وانخفضت أكثر في العام 2024، وبلغت (5.6) مليون شيكل، وهذه النفقات التطويرية المحدودة، لا تتناغم مع تحول الوزارة من الشؤون الاجتماعية على التنمية الاجتماعية، والتي تتطلب برامج تطويرية لتحسين الخدمات المقدمة للفئات المستهدفة (النساء، الأطفال، المسنين، الأشخاص من ذوي الإعاقة).

نتيجة: يلاحظ من تحليل الانفاق الفعلي السنوي المقارن للعامين 2023 - 2024، ان الانفاق الفعلي على وزارة التنمية الاجتماعية بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء انخفض في العام 2024 عما كان في العام 2023، اما على صعيد نسبة الانفاق على وزارة التنمية الاجتماعية من اجمالي النفقات العامة، فقط انخفضت تلك النسبة ايضا، تبعا لخطة ترشيد النفقات التي اعتمدها الحكومة في العام 2024، ولم تنتظم دفعات الأسر الفقيرة ضمن برنامج المساعدات النقدية للأسر الفقيرة في قطاع غزة، كما انخفضت النفقات التطويرية المخصصة لوزارة التنمية الاجتماعية، الامر الذي يؤثر على نطاق عمل وزارة التنمية الاجتماعية الواسع، ومسؤوليتها عن برامج الحماية الاجتماعية في فلسطين، وخاصة الفئات الضعيفة والمهمشة (نساء، أطفال، ذوي إعاقة، مسنين)، والتي تتطلب موازنات اعلى وإنفاق فعلي أكبر.

مصطلحات هامة:

- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
- **النفقات الجارية:** تشمل الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارة.
- **الرواتب والأجور:** رواتب وأجور موظفي الوزارة.
- **المساهمات الاجتماعية:** هي التي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات (للمتقاعدين).
- **النفقات التشغيلية "السلع والخدمات":** هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة "الوزارة" (كأجور المباني، الكهرباء، المياه، المحروقات ... الخ)، وهي جزء من النفقات الجارية.
- **النفقات التحويلية:** النفقات التي تدفعها الحكومة لشرائح مختلفة في المجتمع من خلال مؤسسة عامة ويستفيد منها طرف ثالث (مثل دفعات لمساعدة الفقراء، وأهالي الشهداء)
- **النفقات الرأسمالية:** وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني، والأراضي، والمعدات، والمركبات ... الخ).
- **النفقات التطويرية:** هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة، حيث يمتد عمرها الافتراضي والعائد من المنفعة لأكثر من عام.
- **الأساس النقدي:** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ المعاملات المحاسبية والمالية، وذلك عند دفع النقدية أو استلام النقدية، أي أنه يتمركز حول النقدية وحركة التدفقات النقدية، ولا تسجل العمليات المالية في الدفاتر إلا بعد حدوث تحصيل أو دفع نقدي للمبالغ المستحقة.
- **أساس الالتزام "الاستحقاق":** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ البيانات والمعاملات الحسابية بتاريخ وقوع الحدث، بغض النظر عن دفع أو استلام النقدية.